

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6083

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	01.02.2026	09.06.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מענים לצעירים וצעירות בוגרי החברה החרדית	אישור התקשרות	3(7)	26.01.2026	8001736721

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	תפקיד בוועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות : בתוספת שנה אופציה ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ביטוח לאומי המשרד הראשי	500500772		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.05.2026	09.06.2026	30.04.2029	30.04.2029	9,000,000	9,000,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם המוסד לביטוח לאומי עבור הפעלת מענים לצעירים וצעירות בוגרי החברה החרדית ויוצאים בשאלה.
- בשנים האחרונות ניכרת עלייה במספר הצעירים והצעירות הבוחרים לעזוב את החברה החרדית ולבנות לעצמם אורח חיים עצמאי. אוכלוסייה זו מתמודדת עם פערים וצרכים ייחודיים בתחומים רבים, ובהם השכלת יסוד, פערים תרבותיים וחברתיים, אתגרים בתחום המשפחתי והחברתי, רכישת מקצוע, השתלבות בתעסוקה והשתלבות בהשכלה גבוהה. התמודדות עם אתגרים אלה חיונית לצורך השתלבות מיטבית בחברה הכללית, מיצוי הפוטנציאל האישי והשתתפות פעילה ותורמת בחברה.
- השירותים הניתנים כיום לאוכלוסייה זו מופעלים בעיקר באמצעות שתי עמותות מרכזיות, בחלק מן התחומים בשותפות עם מוסדות המדינה. עם זאת, בתחומים רבים עדיין לא קיימים מענים ייעודיים מספקים, או שקיימים מענים מוגבלים שאינם מותאמים באופן מלא למאפייני האוכלוסייה ולרצף הצרכים הנדרש בשלבי היציאה מן החברה החרדית.
- במסגרת המיזם המבוקש, המוסד לביטוח לאומי, באמצעות הקן לילדים ונוער בסיכון, יחד עם תוכנית יתד במשרד הרווחה, יפעלו לפיתוח מענים חדשים וייחודיים עבור יוצאי החברה החרדית. המענים יותאמו לרצף היציאה בשאלה ולמגוון תחומי החיים, לרבות תעסוקה, השכלה, מיומנויות חיים, ליווי רגשי, בירור זהות, מיצוי זכויות, הפגת בדידות, וחזוקת תחושת השייכות לקהילה.
- לצורך כך, המוסד לביטוח לאומי יפרסם קול קורא לארגונים ציבוריים, שבמסגרתו יוזמנו להגיש הצעות לפיתוח מענים חדשים וייחודיים עבור אוכלוסיית היעד. המענים שיימצאו מתאימים ייבחנו במסגרת הליך הבחירה של המוסד לביטוח לאומי, כאשר המשרד והמוסד יגדירו במשותף את תנאי הסף, דרישות השירות, היקפי הפעילות, יעדי המיזם ואמות המידה הנדרשות.

6. יתרונו המרכזי של המודל המוצע הוא באפשרות לפתח ולבחון מענים חדשים באופן מבוקר, תוך שילוב יכולות מקצועיות ומשאבים של משרד הרווחה ושל המוסד לביטוח לאומי. המוסד לביטוח לאומי יהיה אחראי, בין היתר, על ביצוע מדידה ובקרה אחר השירותים שייבחרו, בהיקף ובאופן שיאפשרו בחינה מקצועית של אפקטיביות המענים, מידת התאמתם לאוכלוסיית היעד, יכולת ההרחבה שלהם והיתכנות הטמעתם כשירות קבוע בעתיד.
7. בתום תקופת הפעלת המיזם, יוכל משרד הרווחה לבחון, על בסיס נתוני הביצוע, המדידה והבקרה, אילו מענים עמדו ביעדים שנקבעו, הוכחו אפקטיביות ונותנים מענה לצורך ממשי, ובהתאם לכך להחליט האם להטמיעם במסגרת מערך השירותים הקבוע הניתן לצעירים וצעירות יוצאי החברה החרדית.
8. היקפה הכולל של הפעילות עומד על 16,000,000 ש"ח כולל מע"מ, כאשר השתתפות משרד הרווחה תעמוד על 9,000,000 ש"ח כולל מע"מ, והשתתפות המוסד לביטוח לאומי תעמוד על 7,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
9. הקרן לילדים ונוער בסיכון פועלת מכוח סעיף 74(א) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995. הקרן ממומנת מכספי דמי הביטוח הנגבים על ידי המוסד לביטוח לאומי, ולא מתקציב המדינה. לדברי המשרד, הפעילות המוצעת נכללת בגדר תפקידיה וסמכויותיה של הקרן לילדים ונוער בסיכון.
10. בהתאם לנמסר, הצעירים המשתתפים בפעילות נמנים עם אוכלוסיית היעד של הקרן, בהתאם להגדרתה בתקנון הקרן: "ילדים, בני נוער, צעירים ובני משפחותיהם המצויים על רצף מצבי הסיכון, בין היתר בשל עורף משפחתי חלש, תפקוד הורי לקוי, הזנחה, התעללות, אלימות, טראומה, פגיעה מינית, קשיי השתלבות והתמדה במוסדות. לרבות ילדים, בני נוער וצעירים שעברו על החוק, משתמשים בסמים או חשופים לתנאי חיים מסכנים"
11. כיום ניתנים שירותים לאוכלוסייה זו, בין היתר, באמצעות עמותות "הלל" ו"יוצאים לשינוי", מכוח פטור ממכרז במסגרת מיזם משותף, וזאת עד ליום 31.12.2026. בתום תקופה זו מבקש המשרד, בשיתוף המוסד לביטוח לאומי, לקדם פיתוח של מענים חדשים ומותאמים, אשר יוכלו להרחיב את רצף השירותים הקיים ולבחון מודלים נוספים למענה בקהילה.
12. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לכך שההסכם בין הצדדים יעגן את חלוקת האחריות בין המשרד לבין המוסד לביטוח לאומי, את מנגנון בחירת המענים, אבני הדרך לביצוע, יעדי המדידה והבקרה, אופן העברת התקציבים, וכן את התנאים לבחינת המשך הטמעת המענים לאחר תקופת המיזם.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	